



COMUNE DI BRINDISI

NUCLEO di VALUTAZIONE

Verbale n. 16/2023

L'anno 2023, addì 21 del mese di novembre, alle ore 11,00 si è riunito il Nucleo di Valutazione, su convocazione effettuata per le vie brevi, nelle persone dei sigg.ri:

dott. Francesco Arena

- PRESIDENTE

dott.ssa Adelaide Putignano

- COMPONENTE

prof. Mario Aulenta

- COMPONENTE

Svolge le funzioni di Segretaria verbalizzante la dott. ssa Mele Cristiana.

Il Nucleo, nella seduta odierna, è chiamato ad esprimersi, ai fini della relativa validazione, sulla Relazione sulla performance relativa all'anno 2022, approvata con Delibera di giunta n. 342 del 31.10.2023, avente ad oggetto "Relazione sulla performance 2022 - approvazione", ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c), D.Lgs. 150.2009, che dispone che il Nucleo validi "la Relazione sulla performance di cui all'articolo 10, a condizione che la stessa sia redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali e ne assicura la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione".

Qui si dà atto che i singoli componenti hanno singolarmente svolto ulteriori approfondimenti sulla summenzionata Delibera e sulla ridetta Relazione, già ricevuta per email, avendo a riferimento le Linee guida per la Relazione annuale sulla performance, n.3 del novembre 2018 a cura del Dipartimento della Funzione pubblica e quindi sugli ambiti di validazione attinenti alla conformità, comprensibilità e attendibilità.

Ciò premesso, il Nucleo valida la Relazione sulla performance 2022 del Comune di Brindisi, come approvata con Delibera di giunta n.342 del 31.10.2023.

La seduta di cui al presente verbale si chiude alle ore 12,15.

La Segretaria verbalizzante

dott.ssa Cristiana Mele

IL PRESIDENTE

dott. Francesco Arena

Firmato digitalmente da:

PUTIGNANO ADELAIDE

Firmato il 23/11/2023 17:51

Seriale Certificato: 1717375

Valido dal 06/09/2022 al 06/09/2025

InfoCamere Qualified Electronic Signature CA



MARIO AULENTA
21.11.2023 15:16:31
GMT+01:00

I COMPONENTI

prof. Mario Aulenta

dott.ssa Adelaide Putignano

Comune di Brindisi

DOCUMENTO DI VALIDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE
2022

Il Nucleo di Valutazione del Comune di Brindisi, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c) del d.lgs. n. 150/2009, nella riunione del 21 novembre 2023, ha preso in esame la Relazione sulla Performance relativa al Ciclo della Performance 2022, approvata dal Comune con la Deliberazione n. 342 del 31.10.2023, ai sensi dell'art. 10, comma 1, lettera b) del d.lgs. n. 150/2009, ed inviata al Nucleo di Valutazione a mezzo posta elettronica.

Il Nucleo ha svolto la propria attività di verifica della correttezza metodologica della Relazione sulla Performance analizzando la struttura e i contenuti del documento sulla base della documentazione disponibile, della normativa vigente, della verifica della redazione in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione.

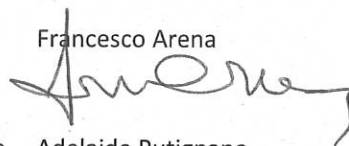
I criteri, gli accertamenti e le valutazioni compiute sono analiticamente descritti nell'allegato al presente documento.

La documentazione del processo di validazione e le motivate conclusioni raggiunte su ciascuno dei punti esaminati nel processo sono contenute in apposite sezioni delle carte di lavoro conservate presso l'OIV.

Tutto ciò premesso, ai sensi dell'art. 14 comma 4, lettera c) del D. Lgs.vo 150/2009, Il Nucleo valida la Relazione sulla Performance per l'anno 2022 del Comune di Brindisi.

Brindisi, 21 novembre 2023

Presidente Francesco Arena



Componente Adelaide Putignano

Componente Mario Aulenta



MARIO AULENTA
21.11.2023
15:16:31
GMT+01:00



Firmato digitalmente da:

PUTIGNANO ADELAIDE
Firmato il 23/11/2023 17:51
Seriale Certificato: 1717375
Valido dal 06/09/2022 al 06/09/2025
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

ALLEGATO AL DOCUMENTO DI VALIDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE 2022

Il presente documento, ai fini della validazione della Relazione sulla Performance del Comune di Brindisi per l'anno 2022 approvata con delibera di G.C. n.342 del 31.10.2023, mira a fornire ulteriori delucidazioni sul processo di verifica e sulla metodologia adottata dallo scrivente Nucleo (NdV).

La Relazione rappresenta il mezzo attraverso cui l'Amministrazione Comunale, al fine di garantire un adeguato livello di trasparenza sul proprio operato e sulle attività svolte da parte del proprio gruppo dirigente, illustra i risultati conseguiti nell'anno 2022 ai propri osservatori e portatori di interessi, sia interni che esterni. In tal modo, tutti gli osservatori sono messi nelle condizioni di poter valutare ed esprimere un giudizio sui risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmati per il 2022.

L'approccio metodologico ritenuto idoneo dallo scrivente NDV (cfr. Delibera Civit n.6/2012, § 2.2) per validare lo schema definitivo della Relazione sulla Performance 2022 ha previsto una diretta interlocuzione con gli attori dell'Amministrazione comunale ed in particolare con la dirigenza al fine di agevolare e rendere più affidabile il processo di acquisizione delle informazioni necessarie per svolgere una adeguata ed accurata verifica degli elementi probativi (cfr. Delibera Civit n.6/2012, § 2.1).

Le motivazioni che hanno favorito l'adozione di tale approccio metodologico sono rette dalle seguenti considerazioni: un confronto costruttivo con i vertici dell'amministrazione sulle risultanze degli obiettivi conseguiti nel 2022 incoraggia la verifica a tappeto, e non a campione, dei risultati conseguiti e favorisce la successiva adozione di indicatori sempre più enumerabili e prossimi alla effettiva performance organizzativa; non va poi dimenticato che la validazione della Relazione sulla performance rappresenta un'importante esigenza contingente per l'amministrazione comunale, poiché la validazione della Relazione è condizione per l'accesso agli istituti premianti.

Il processo di validazione dello schema definitivo della Relazione sulla Performance (delibera CIVIT n. 6/2012, § 1) riguarda più ambiti di indagine come: 1) la conformità alle disposizioni contenute nel D.Lgs 150/2009, nonché alle linee guida emanate dall'ANAC sull'argomento; 2) l'affidabilità delle informazioni riportate; 3) la comprensibilità dei contenuti della Relazione a favore di attori esterni, cittadini, imprese, ecc.

Il Ciclo di vita della Performance organizzativa della Comune di Brindisi per l'anno 2022 ha avuto formalmente il suo inizio con la deliberazione n. 342 del 31/10/2023, per il protrarsi dell'incertezza riguardante la formulazione del bilancio di esercizio 2022 e del primo anno (e quindi del conseguente PIAO), sottostante alle deliberazioni degli organi di controllo preposti all'approvazione degli sviluppi finanziari e del ritardo, altresì, anche della sottoscrizione dell'accordo con il Governo, incidente sul piano di riequilibrio finanziario e sull'accesso alle risorse finanziarie integrative.

Il Ciclo di vita della Performance organizzativa della Comune di Brindisi per l'anno 2022 ha avuto formalmente il suo inizio con la deliberazione n. 342 del 31/10/2023, per il protrarsi dell'incertezza riguardante la formulazione del bilancio di esercizio 2022 e del primo anno (e quindi del conseguente PIAO), sottostante alle deliberazioni degli organi di controllo preposti all'approvazione degli sviluppi finanziari e del ritardo, altresì, anche della sottoscrizione dell'accordo con il Governo, incidente sul piano di riequilibrio finanziario e sull'accesso alle risorse finanziarie integrative.

InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

Il protrarsi della data di approvazione del bilancio ha conseguentemente fatto slittare la data di approvazione del documento previsivo in materia di performance, e cioè il PIAO e la relativa sezione Performance.

Talchè il DUP è stato approvato in data 29/09/2022, con Delibera di consiglio n.78, il bilancio di previsione del Comune di Brindisi è stato approvato nella medesima data con Delibera di consiglio n. 79, discendendone l'approvazione del PIAO in data 21.12.2022 con Delibera di giunta n.461. Va però riferito che gli obiettivi operativi, identici a quelli contenuti nella testé citata Delibera di giunta n.461, erano già stati approvati nella precedente approvazione del PEG-PdO, intervenuta in data 11.11.2022, con Delibera di giunta n. 403.

È stata del tutto obliterata, per ovvi motivi temporali, la fase di monitoraggio intermedio della performance.

Gli ultimi scampoli dell'emergenza sanitaria da Covid-19, inoltre, hanno avuto una notevole ricaduta sul lavoro di molte Strutture comunali e sui programmati obiettivi di performance definiti anche nel 2022.

La validazione si svolge in due momenti distinti e consequenziali, ovvero esso consta:

- a) della verifica formale e sostanziale della Relazione alla luce dei criteri di cui *sub 1), 2) e 3)*;
- b) della formulazione di un giudizio di sintesi, che si traduce nel "validare"/ "non validare" la Relazione, tenuto conto delle evidenze e delle conclusioni raggiunte nella fase precedente.

Il NdV esprime il proprio giudizio di validazione sulla base delle informazioni acquisite dalla documentazione raccolta presso gli Uffici comunali nel corso dell'istruttoria relativa alla stessa Relazione sulla performance, di cui si è dato atto in vari verbali, tra cui i verbali n. 10 del 12.7.2023, n.13 del 27.9.2023 e n.14 del 6.10.2023.

A seguito di tanto, sono stati richiesti (prot. da 91231 a 91243 del 22.8.2023) ed ottenuti ulteriori elementi probativi in ordine al raggiungimento degli obiettivi e tutti gli obiettivi sono stati verificati a tappeto.

Nel rispetto di quanto previsto dalla normativa nazionale, dai regolamenti comunali e dalle linee guida emanate dall'ANAC (già Civit), l'analisi di conformità formale e sostanziale della Relazione sulla Performance 2022 è pertanto avvenuta su base documentale.

Dall'analisi è emerso che la struttura ed il contenuto dello schema definitivo di Relazione osservano le disposizioni della normativa, dei regolamenti e le indicazioni dell'ANAC.

La Relazione si compone di:

PUTIGNANO ADELAIDE

Firmata il 23/01/2023 alle 17:10:23

Seriale Certificato: 1717375

Valido dal 06/09/2022 al 06/09/2025

InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

La Relazione è stata ad illustrare le informazioni di interesse per i cittadini e per gli enti, cui sono riportate informazioni relative al contesto esterno di riferimento, i dati macro economici comunali, gli aspetti organizzativi e finanziari di tutte le articolazioni dell'ente Comune di Brindisi;

- ed una sezione volta a chiarire i dettagli del modello organizzativo delle singole strutture, i relativi obiettivi e gli indicatori di performance adoperati per la loro misurazione e valutazione nonché gli scostamenti tra previsioni e risultati.

In particolare, nella prima sezione della Relazione sulla Performance 2022 sono rappresentati i dati socio-economici comunali utili ad effettuare gli approfondimenti del caso.

Nella Relazione sono riportate le informazioni salienti della struttura organizzativa comunale.

La parte di maggior rilievo della Relazione è costituita dalla sezione dedicata all'analisi dei risultati e degli scostamenti, in cui si forniscono i dati relativi all'attuazione.

Come già riportato *supra*, l'attendibilità dei dati presentati è stata appurata attraverso controlli a tappeto.

Si segnala che la Relazione qui validanda è stata redatta, nella Sezione relativa al raggiungimento dei risultati, mercé le informazioni raccolte attraverso interazione diretta con il personale operante nel Comune.

Il comma 8-bis, art.1, L.190/2012, come interpolato dall'art.41, D.Lgs.97 del 25/5/2016, e l'art. 44, D.lgs. 33/2013, prevedono l'obbligo di verificare il raccordo e la coerenza tra PIAO – Sezione performance e Piano per la trasparenza e prevenzione della corruzione; detti legami sono ben evidenziati, anche nel 2022, per la presenza di specifici obiettivi, in tema di anticorruzione e in tema di trasparenza, per tutte le strutture comunali.

A valle della presente validazione e della testé citata Relazione, verranno prodotti gli atti relativi alla valutazione della dirigenza, ed a seguito di tanto, ed a chiusura del ciclo 2022, verrà separatamente redatta la Relazione sull'integrità dei controlli interni e sul sistema di misurazione e valutazione della performance, quanto all'anno 2022.

Come già su accennato, si può comunque affermare che in ordine al ciclo 2022, i documenti previsivi della performance (obiettivi, Sezione performance del PIAO) e i documenti previsivi finanziari (DUP, bilancio di previsione) sono stati adottati nei termini di legge.

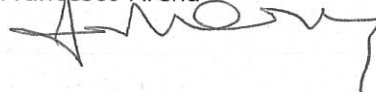
Si rammenta che l'attestazione sulla trasparenza quanto al 2022 e fino al mese di giugno 2023, è stata rilasciata dallo scrivente NdV, entro la data fissata da ANAC, come evincibile dai verbali n. 10 del 12.7.2023, n.11 del 31.7.2023 e n.12 del 29.8.2023.

Va riferito che nessuna giornata della Trasparenza è stata svolta dal Comune di Brindisi.

Brindisi, 21 novembre 2023

Il Nucleo di valutazione

Francesco Arena



Adelaide Putignano

Mario Aulenta



MARIO AULENTA
21.11.2023
15:16:31
GMT+01:00

Firmato digitalmente da:

PUTIGNANO ADELAIDE

Firmato il 23/11/2023 17:51

Seriale Certificato: 1717375

Valido dal 06/09/2022 al 06/09/2025

InfoCamere Qualified Electronic Signature CA