



COMUNE DI BRINDISI

DETERMINAZIONE

Consiglio Comunale, Giunta, Organi Istituzionali, Servizi Generali, Risorse Umane, Contratti e Appalti, Gabinetto del Sindaco

N. d'ordine Reg. Generale	1254	Del 25/09/2024
N. d'ordine Reg. Settore	236	Del 19/09/2024

OGGETTO:	Affidamento diretto dell'appalto dei servizi di: - elaborazione paghe e correlati adempimenti previdenziali, fiscali e contabili - collocamento a riposo dei dipendenti e regolarizzazioni contributive - formazione del personale comunale e altri servizi descritti nel capitolato
-----------------	--

Il Responsabile di Procedimento individuato per il seguente atto è
Del Citerna Costantino
Brindisi, li 25/09/2024

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 115 del 21.12.2023 ad oggetto “*DUP/D.U.P.*” *Documento Unico di programmazione 2024/2026 - presentazione al Consiglio Comunale in ossequio all’art. 170 del D.lgs 267/2000*”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 125 del 22.12.2023 ad oggetto “*Bilancio di Previsione 2024/2026 -Approvazione Bilancio e relativi allegati*”;
- il *Piano integrato di attività e organizzazione*, approvato con delibera di G.C. n.21 del 29/01/2024;
- la deliberazione G.C. n. 22 del 29.01.2024 di “*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione/Peg sezione economica*”;
- il decreto sindacale n. 7 del 21/03/2024 con cui sono stati conferiti/confermati gli incarichi dirigenziali;

Visto l'articolo 183 del decreto legislativo n. 267/2000 e il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011) e la relativa disciplina delle modalità e dei limiti di assunzione dell’impegno di spesa;

Premesso che:

- che questo Ente ha esternalizzato i servizi di gestione ed elaborazione delle buste paga ed adempimenti connessi;
- con determinazione R.G. n.1149 del 03/08/2021 veniva aggiudicata la “*procedura aperta telematica relativa all’affidamento all’esterno delle attività di elaborazione paghe, di collocamento a riposo dei dipendenti, regolarizzazioni contributive, nonché dei correlati adempimenti previdenziali, fiscali e contabili. cig: 8750057775*” per un triennio, da settembre 2021 ad agosto 2024;
- che nella programmazione triennale del fabbisogno del personale, approvata con delibera di G.C. n.232 del 29/08/2024, è stato previsto nell’annualità 2025 il reclutamento di un funzionario Amministrativo-Contabile Consulente del Lavoro e di n.12 istruttori amministrativi e/o contabili, con conseguente possibilità di reinternalizzare i servizi di cui alla succitata procedura aperta;
- nelle more di quanto al punto precedente occorre procedere all’appalto urgente dei medesimi servizi, implementando gli stessi con attività formativa del personale comunale, a cura della ditta esterna, in vista della reinternalizzazione dei servizi in argomento;
- le numerose note (avvisi bonari, cartelle esattoriali, ecc.), provenienti dagli enti previdenziali e dall’Agenzia delle Entrate, relative a posizioni risalenti nel tempo, rendono necessaria l’estensione dei servizi da appaltare, ricomprendendo l’istruttoria e la definizione di pendenze precedenti all’affidamento dell’appalto medesimo;

Visto il codice degli appalti approvato con D.Lgs. 36/2023, in particolare:

l'art.50, a norma del quale le stazioni appaltanti procedono all’ “**affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante**”;

l’art. 17, per cui “**fermo quanto previsto dall’articolo 50, comma 6, l’esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L’esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d’urgenza di cui al comma 9. - 9. L’esecuzione d’urgenza è effettuata quando**

ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea”;

il comma 450 dell'art.1 della Legge 296/2006 e s.m.i. secondo cui “le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”;

Dato atto che con determinazione dirigenziale RG n.74 del 27/01/2024 è stata affidata alla ditta Deda Next Srl, a mezzo OdA sul MEPA n. 7627422, l'erogazione del servizio in SaaS del portale TS eProcurement di TeamSystem Spa per la gestione telematica delle gare e dell'albo fornitori, tenuto conto “*tra le piattaforme incluse nel richiamato Registro Piattaforme Certificate risulta pienamente conforme la piattaforma TS eProcurement gestita dalla società TeamSystem S.p.A., nonché partner della società Deda Next Srl*”;

Visto il vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro pubblicato dall'ANAC sul proprio sito istituzionale, in base al quale l'attuale normativa conferma:

- la centralità della decisione a contrarre (o atto equivalente), che secondo quanto espressamente previsto dall'art. 17 comma 2 del d.lgs. 36/2023, individua: l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale. L'affidamento avviene, pertanto, con un unico atto dopo l'individuazione dell'affidatario;
- dal 1° gennaio 2024 ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del D. Lgs. 36/2023, con conseguente **obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di procedere allo svolgimento di tutte le procedure di affidamento - ivi compresi gli affidamenti diretti e di esecuzione dei contratti pubblici utilizzando piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD).**

Considerato che:

- l'attuale carenza di personale presso l'ufficio Risorse Umane non consente di svolgere internamente i servizi oggetto di appalto;
- l'operatore economico affidatario deve possedere, oltre ai requisiti di ordine generale di cui al Codice dei Contratti Pubblici, anche i requisiti di cui all'art. 1, comma 1 della legge n. 12 del 1979, pertanto i servizi in argomento possono essere appaltati o a libero professionista (iscritto nell'albo dei consulenti del lavoro, ovvero negli albi degli avvocati, dei dottori commercialisti, dei ragionieri e periti commerciali) o a società di professionisti (ai sensi dell'art. 10 della legge n. 183 del 2011);

Constatato che:

alla data odierna non sono attive Convenzioni Consip per la fornitura degli specifici servizi oggetto della presente procedura;

è possibile procedere per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) del Comune di Brindisi di cui alla determinazione dirigenziale RG n.74 del 27/01/2024;

nell'elenco degli operatori economici della suddetta PAD risulta la società tra professionisti *Studio Bonacchi Iacopo S.A.S. di Bonacchi Antonio & C.*;

che la suddetta società di professionisti soddisfa i requisiti di cui all'art. 1, comma 1 della legge n. 12 del

1979, ai sensi dell'art. 10 della legge n. 183 del 2011;

il suddetto operatore economico risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, poiché i professionisti facenti parte della società hanno già svolto servizi analoghi, anche presso questo Ente, come risultante dagli atti presenti presso l'Ufficio Stipendi e Pensioni;

Rilevato che:

la fornitura del servizio oggetto della presente determinazione è riconducibile alla previsione di cui all'art.50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

il servizio in argomento non ha interesse transfrontaliero;

non è necessaria l'indicazione del costo della manodopera, trattandosi di servizi intellettuali riservati agli iscritti nel relativo albo professionale;

Precisato che l'impresa offerente ha reso, tramite la PAD e con firma digitale, apposita dichiarazione di assenza di cause di esclusione dagli appalti pubblici di cui agli artt. 94 e 95 del predetto D.Lgs. 36/2023;

Verificata la congruità dell'offerta e valutato di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art.50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, in ragione della tipologia della fornitura e al costo della stessa;

Dato atto che:

il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all' art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico;

non sussistono situazioni, attuali o potenziali, di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6-bis. L. 241/1990 introdotto dall'art. 1, comma 41, legge n. 190 del 2012;

ai sensi dell'art.7, comma 4, del D. L. 187/2010 è stato acquisito, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) per il tramite della PAD comunale: **B30ACA4A33**;

in ottemperanza alle disposizioni contenute nel PTPCT di questo Ente, il fornitore si impegna a rilasciare la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'art.53 comma 16 ter del D.Lgs 165/2001;

Dato atto che l'importo di € 138.600,00, oltre IVA come per legge (in totale € 169.092,00), necessario per la fornitura dei servizi in argomento, sarà impegnato sul capitolo indicato in calce;

Considerato che:

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 è il dott. Costantino Del Citerna;
- il suddetto RUP è anche responsabile del procedimento per le fasi di affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della legge 241/90;

Richiamato il Codice Etico e Comportamentale, approvato con delibera di G.C. n.231 del 29/08/2024, dando atto che una copia di detto Codice sarà consegnato all'appaltatore.

Visti:

il D. Lgs del 18.08.2000, n.267;

il D. Lgs n.36/2023, recante il nuovo Codice dei contratti pubblici;

il D. Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);

la legge 30/12/2018 n. 145 art. 1 comma 130;

il vigente regolamento comunale di contabilità e lo Statuto Comunale.

Attesa la propria competenza in merito in forza del T.U.EE.LL.

Determina

Per le motivazioni sopra esposte, che qui si intendono riportate e trascritte per far parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare il capitolato d'appalto e il disciplinare, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali del medesimo;
2. di prendere atto della piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) del Comune di Brindisi attivata con determinazione dirigenziale R.G. n.74 del 27/01/2024;
3. di dare atto che nella suddetta piattaforma risulta iscritta la società tra professionisti *Studio Bonacchi Iacopo S.A.S. di Bonacchi Antonio & C.* (con sede in Via Umberto I n.22, Novoli - P.IVA 05364230724);
4. di prendere atto della documentazione, trasmessa dalla società tra professionisti *Studio Bonacchi Iacopo S.A.S. di Bonacchi Antonio & C.* tramite la piattaforma comunale di approvvigionamento digitale (PAD), debitamente sottoscritta con firma digitale e contenente le dichiarazioni sostitutive in merito al possesso dei requisiti prescritti dal codice degli appalti: - DGUE - Domanda di partecipazione - Capitolato controfirmato – disciplinare controfirmato;
5. di prendere atto della seguente documentazione, acquisita d'ufficio e allegata al presente atto, in relazione al possesso dei requisiti generali della società tra professionisti *Studio Bonacchi Iacopo S.A.S. di Bonacchi Antonio & C.*:
 - a. visura camerale
 - b. DURC regolare
 - c. Visura attestante l'assenza di annotazioni nel casellario ANAC
 - d. Iscrizione dei soci professionisti nell'albo dei consulenti del lavoro
6. di affidare alla società tra professionisti *Studio Bonacchi Iacopo S.A.S. di Bonacchi Antonio & C.*: (con sede in Via Umberto I n.22, Novoli - P.IVA 05364230724), ai sensi dell'art.50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/202, l'appalto triennale dei servizi di:
 - elaborazione paghe e correlati adempimenti previdenziali, fiscali e contabili
 - collocamento a riposo dei dipendenti e regolarizzazioni contributive
 - formazione del personale comunale e altri servizi descritti nel capitolato;
7. di stabilire il corrispettivo, omnicomprendivo per tutti i suddetti servizi, in € 3.850,00 mensili, oltre IVA come per legge, per 36 mesi a partire da settembre 2024 e fino ad agosto 2027;
8. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del d.lgs. n.267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.lgs. n. 118/2011, la somma totale di € 138.600,00, oltre IVA come per legge (in totale € 169.092,00), a valere sul capitolo 1240 art.4, come da seguente cronoprogramma:
 - a. annualità 2024: € 18.788,00
 - b. annualità 2025: € 56.364,00
 - c. annualità 2026: € 56.364,00
 - d. annualità 2027: € 37.576,00
9. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il suddetto

- programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
10. di demandare all'Ufficio Contratti i controlli sul possesso dei restanti requisiti di legge necessari per la stipula del contratto;
 11. di avviare, nelle more del suddetto accertamento d'ufficio, l'esecuzione del contratto prima della stipula, poiché la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, dovendosi assicurare necessariamente e tempestivamente l'erogazione degli stipendi ai dipendenti comunali e il collocamento a riposo come da disposizioni di legge;
 12. di dare atto che:
 - a. il fornitore è tenuto ad eseguire immediatamente le prestazioni come da capitolato, nelle more della stipula contrattuale, con applicazione delle clausole e delle eventuali penali previste nello stesso;
 - b. l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di risolvere unilateralmente il contratto in caso di reinternalizzazione dei servizi o di affidamento in house; l'Ente informerà l'affidatario di tale evenienza tramite PEC da notificarsi almeno tre mesi prima;
 - c. il fornitore è tenuto all'applicazione, per quanto compatibile, del Codice Etico e Comportamentale del Comune di Brindisi;
 - d. in ottemperanza alle disposizioni di cui al PTPC di questo Ente, il fornitore è tenuto ad effettuare la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'art. 53 comma 16 ter del D.Lgs 165/2001;
 13. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
 14. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal PIAO 2024-2026 e dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che:
 - a. il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente; e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
 - b. ai sensi dell'art. 6 bis Legge 241/90, del DPR 62/2013 e s.m.i., del Codice Etico Comportamentale del Comune di Brindisi, non sussistono conflitti d'interesse, neppure potenziali, con l'operatore commerciale di cui al presente provvedimento;
 15. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
 16. di dare atto che, ai sensi e per gli effetti della L. n.190/2012, del DPR n.445/2000, del D.Lgs. n.33/2013 s.m.i. e del D.Lgs. n.39/2013, non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse e legami di diversa natura con tutti i soggetti interessati al presente procedimento;
 17. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio di questo Ente e nella sezione Amministrazione Trasparente.

Avvertenze

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 07.08.1990 n° 241 e ss.mm.ii., avverso il presente provvedimento è ammesso:

- *Ricorso alla stessa Autorità che ha emanato il provvedimento, per l'eventuale*

autoannullamento nell'esercizio dei poteri di autotutela;

- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi degli artt. 29, 41 e 119 del D. Lgs. n. 104/2010, **entro 60 giorni** dalla notifica o dalla pubblicazione dell'atto;*
- *Ricorso giurisdizionale presso il TAR di Lecce, ai sensi dell'art. 120 comma 5 del D. Lgs. n. 104/2010, **entro 30 giorni**, nel caso di procedure di affidamento, ivi comprese quelle di incarichi e concorsi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, relativi a pubblici lavori, servizi o forniture;*
- *Ricorso straordinario al Capo dello Stato, per i motivi di legittimità rientranti nella giurisdizione del giudice amministrativo, **entro 120 giorni** dalla notificazione o dalla piena conoscenza del provvedimento, ai sensi degli artt. 8 e 9 del D.P.R. 1199/71*

II DIRIGENTE

Costantino Del Citerna

(atto sottoscritto digitalmente)